

UCHWAŁA Nr 422 / 8812 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 kwietnia 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr
RPPK.05.04.00-18-0004/16 realizowanego przez Gminę Stalowa Wola w ramach
RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 poz.2096 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 marca 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0004/16, pn. „Mobilny MOF Stalowej Woli” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Mobilny MOF Stalowej Woli”, nr RPPK.05.04.00-18-0004/16 realizowany przez Gminę Stalowa Wola został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Umowa o dofinansowanie podpisana została 24 kwietnia 2017 r. Zgodnie z aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0004/16 wartość projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 46 219 804,09 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 38 034 744,50 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 32 329 532,71 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 8 maja 2017 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 20 marca 2018 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 31 marca 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego ogłoszenia postępowania przetargowego na realizację zadania pn. „Zakup systemu dynamicznej informacji pasażerskiej”.

W wyniku ogłoszonego w dniu 27 grudnia 2017 r. postępowania przetargowego nie zostały złożone żadne oferty, w związku z zaistniałą sytuacją Beneficjent na podstawie art. 67 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych przystąpił do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki. W wyniku przeprowadzonych z Wykonawcą negocjacji, Gminie Stalowa Wola nie udało się ustalić ceny za realizację niniejszego zamówienia zbliżonej do wartości zawartej w budżecie Zamawiającego.

Pomimo zwiększenia przez Zamawiającego kwoty przeznaczonej na sfinansowanie zadania, tj. z kwoty 4 028 034,75 zł brutto do kwoty 5 528 034,75 zł brutto, oferta Wykonawcy znacznie przekraczała kwotę jaką Beneficjent może przeznaczyć na realizację zamówienia.

W ww. piśmie Beneficjent wskazał również, że w trakcie przygotowywania dokumentacji technicznej okazało się, że ze względu na rozwój technologiczny brak jest na rynku sprzętu o parametrach podanych w przygotowanym na etapie składania wniosku Programie Funkcjonalno-Użytkowym. W celu zapewnienia lepszej funkcjonalności wdrażanego systemu, możliwości jego dalszej rozbudowy w przyszłości, lepszego zabezpieczenia przed warunkami atmosferycznymi, dostosowania do obecnie funkcjonującego systemu oraz zwiększenia trwałości użytkowania Beneficjent zmuszony był do przeprowadzenia analizy parametrów technicznych planowanych do zakupu urządzeń systemu dynamicznej informacji pasażerskiej. Konieczność doprecyzowania opisu przedmiotu zamówienia

do warunków aktualnie występujących na rynku oraz zapewnienie nieograniczającej konkurencji potencjalnych Wykonawców spowodowało opóźnienie we wszczęciu postępowania.

Z przedstawionego przez Beneficjenta uzasadnienia wynika, że ponowne uruchomienie postępowania w trybie przetargu nieograniczonego z zachowaniem obecnych terminów realizacji projektu, skutkuje zamieszczeniem w dokumentacji technicznej zbyt krótkiego terminu na zrealizowanie zamówienia. W konsekwencji zgłosiliby się Wykonawcy nie będący w stanie zrealizować zamówienia w wyznaczonym terminie lub proponujący kwoty znacznie przekraczające ceny rynkowe. Ustalenie dłuższego terminu realizacji projektu pozwoli na ogłoszenie nowego postępowania przetargowego, do którego będą mogli przystąpić potencjalni Wykonawcy, zapewniając większą konkurencyjność oraz rynkowe ceny tj. bliższe wartości oszacowanej przez Beneficjenta.

Pismem z dnia 4 kwietnia 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał m.in., iż zgodnie z art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 -2020 umowa o dofinansowanie może zostać zmieniona, w przypadku gdy zmiany nie wpływają na spełnianie kryteriów wyboru w sposób, który skutkowałby negatywną oceną tego projektu. Ponieważ termin zakończenia projektu był przedmiotem oceny w ramach kryterium dopuszczającego, wydłużenie może mieć miejsce jedynie w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu (tj. o 5 miesięcy). Beneficjent został poproszony o ponowne wnikliwe przeanalizowanie terminu zakończenia realizacji projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Jednocześnie poinformowano m.in., że terminowa realizacja projektów ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia niezbędnego poziomu certyfikacji w poszczególnych osiach priorytetowych do końca 2018 r. Osiągnięcie wybranych wskaźników rzeczowych i finansowych na wyznaczonym poziomie pozwoli na uruchomienie środków rezerwy wykonania.

W odpowiedzi z dnia 6 kwietnia 2018 r. Gmina Stalowa Wola podtrzymała wnioskowany termin zakończenia realizacji projektu, tj. 31 marca 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Stalowa Wola wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu pn. „Mobilny MOF Stalowej Woli” nr RPPK.05.04.00-18-0004/16 do dnia 31 marca 2019r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk